

Số: /KL-TTr

Khánh Hòa, ngày tháng 9 năm 2014

**KẾT LUẬN THANH TRA**  
**Về việc chấp hành pháp luật thuộc lĩnh vực hóa chất**

Thực hiện Quyết định số 52/QĐ-TTr ngày 01/8/2014 của Chánh Thanh tra Sở Công Thương về việc thanh tra việc chấp hành pháp luật lĩnh vực hóa chất;

Từ ngày 14/8/2014 đến hết ngày 25/8/2014 Đoàn Thanh tra đã tiến hành thanh tra trực tiếp tại mười (10) doanh nghiệp sản xuất, kinh doanh và sử dụng hóa chất trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

Xét báo cáo kết quả thanh tra ngày 24/7/2014 của Đoàn thanh tra,

Kết luận thanh tra như sau:

**I. TÌNH HÌNH CHUNG:**

Trong số 10 doanh nghiệp hoạt động trong lĩnh vực hóa chất được thanh tra được phân loại:

- Theo loại hình doanh nghiệp có 07 Công ty, 01 Xí nghiệp và 2 doanh nghiệp tư nhân.

- Theo hoạt động hóa chất có 06 doanh nghiệp sử dụng hóa chất, 03 doanh nghiệp kinh doanh hóa chất và 01 doanh nghiệp sản xuất- kinh doanh hóa chất.

**II. KẾT QUẢ THANH TRA:**

**1. Những nội dung doanh nghiệp đã chấp hành theo quy định pháp luật:**

- Các doanh nghiệp đều có Giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh (có đăng ký kinh doanh ngành nghề sản xuất, kinh doanh hóa chất) và tương đối đầy đủ các giấy tờ do pháp luật quy định về hoạt động kinh doanh có điều kiện;

- Trong cất giữ hóa chất, các doanh nghiệp chấp hành các quy định của pháp luật về an toàn trong cất giữ hóa chất như có kho riêng, bố trí bảng nội quy, hệ thống báo hiệu và trang thiết bị ứng cứu sự cố theo quy định của pháp luật;

- Các doanh nghiệp có sử dụng tiền chất trong lĩnh vực công nghiệp theo Phụ lục 1 Thông tư 42/2013/TT-BCT ngày 31/12/2013, có bố trí kho, hoặc khu vực riêng để cất giữ, bảo quản; đồng thời thực hiện quản lý hồ sơ xuất nhập kho riêng đối với những chất này;

- Đối với doanh nghiệp có sử dụng hóa chất độc thuộc danh mục hóa chất độc có lưu giữ Phiếu kiểm soát mua, bán hóa chất độc theo quy định tại Phụ lục VI, Nghị định 26/2011/NĐ-CP ngày 08/4/2011.

## **2. Tồn tại, vi phạm của doanh nghiệp :**

a) 08 doanh nghiệp (trừ Công ty TNHH may mặc đồ bơi Thống Nhất và Công ty cổ phần giấy Rạng Đông) chưa thực hiện xây dựng Biện pháp phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất (BPPNSCHC) theo quy định tại Phụ lục VII, Nghị định 26/2011/NĐ-CP ngày 08/4/2011.

Trong số 08 doanh nghiệp, có 02 doanh nghiệp là Công ty cổ phần dệt Tân Tiến và Doanh nghiệp tư nhân Diên Xuân đã xây dựng BPPNSCHC gửi Sở Công Thương Khánh Hòa, đang trong thời gian thẩm định để xác nhận.

b) 2 doanh nghiệp là Công ty TNHH Mây Việt và Công ty TNHH Sodex Toseco chưa có hồ sơ đăng ký cam kết bảo vệ môi trường theo quy định của pháp luật.

c) 04 doanh nghiệp, gồm: Công ty TNHH Mây Việt, Công ty TNHH Sodex Toseco, Xí nghiệp hơi kỹ nghệ Nha Trang, Doanh nghiệp tư nhân Vạn già Cây xăng chưa cử người tham gia tham gia lớp tập huấn đào tạo, huấn luyện về kỹ thuật an toàn hóa chất.

d) Đối với Xí nghiệp hơi kỹ nghệ Nha Trang- đơn vị sản xuất, kinh doanh hóa chất nhưng không có Giấy chứng nhận đủ điều kiện sản xuất, kinh doanh hóa chất quy định của Điểm c, Khoản 2, Điều 14 Luật Hóa chất; và không thực hiện khai báo đối với việc sản xuất hóa chất thuộc Danh mục hóa chất phải khai báo (Phụ lục V, Nghị định 26/2011/NĐ-CP ngày 08/4/2011) theo quy định tại Điều 2 Thông tư 40/2011/TT-BCT ngày 14/11/2011.

đ) Việc bố trí hệ thống báo hiệu của các đơn vị mặc dù có thực hiện đầy đủ, tuy nhiên hệ thống báo hiệu đều do các đơn vị tự làm, chưa đáp ứng đúng yêu cầu về hình thức theo quy định.

## **III. NHẬN XÉT, KẾT LUẬN, XỬ LÝ:**

Cơ bản các cơ sở được thanh tra đã chấp hành đúng các quy định của pháp luật chuyên ngành như: Thực hiện đầy đủ thủ tục đăng ký kinh doanh và hoạt động đúng ngành nghề đã đăng ký; trong sử dụng, trong cất giữ hóa chất đã thực hiện theo các quy định. Tiêu biểu trong việc chấp hành tốt các quy định của pháp luật là *Công ty TNHH may mặc đồ bơi Thống Nhất và Công ty cổ phần giấy Rạng Đông* .

Tuy nhiên, chiếu theo quy định hiện hành vẫn còn một số tồn tại, vi phạm một số nội dung như đã nêu ở khoản 2 mục II ở trên; cụ thể:

1. Đối với những doanh nghiệp chưa xây dựng BPPNSCHC, là hành vi vi phạm quy định tại Khoản 3 Điều 5, Nghị định 163/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013.

Tuy nhiên, theo quy định tại Khoản 2 Điều 20 Thông tư 20/2013/TT-BCT ngày 05/8/2013 có quy định: “các đơn vị hóa chất hoạt động trước ngày Thông tư này có hiệu lực thi hành phải xây dựng BPPNSCHC gửi Sở Công Thương xác nhận trước ngày 31/12/2014”.

Như vậy, đối với thiếu sót này, các doanh nghiệp phải thực hiện xây dựng BPPNSCHC gửi Sở Công Thương Khánh Hòa trước ngày 31/12/2014; sau thời hạn trên Thanh tra Sở sẽ xem xét xử lý theo quy định của pháp luật đối với những doanh nghiệp không thực hiện.

2. Công ty TNHH Mây Việt và Công ty TNHH Sodex Toseco chưa có hồ sơ đăng ký cam kết bảo vệ môi trường theo quy định của pháp luật, là hành vi vi phạm hành chính thuộc lĩnh vực môi trường, Thanh tra Sở Công Thương Khánh Hòa đã thông báo cho Thanh tra Sở Tài nguyên - Môi trường xem xét xử lý theo quy định.

3. Đối với những doanh nghiệp chưa cử người tham gia tham gia lớp tập huấn đào tạo, huấn luyện về kỹ thuật an toàn hóa chất là hành vi vi phạm theo quy định tại Khoản 1 Điều 5 Nghị định 26/2011/NĐ-CP ngày 08/4/2011. Tuy nhiên, xét thấy việc cử người tham gia đào tạo, huấn luyện còn phụ thuộc vào việc các cơ quan có thẩm quyền mở lớp và Nghị định 163/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 chưa có chế tài xử lý hành vi này đối với các doanh nghiệp sử dụng hóa chất.

Do vậy, yêu cầu các doanh nghiệp phải cử người tham gia huấn luyện, đào tạo theo quy định khi có thông báo mở lớp của các cơ quan có chức năng.

4. Đối với trường hợp của Xí nghiệp hơi kỹ nghệ Nha Trang:

a) Đối với hành vi không có Giấy chứng nhận đủ điều kiện sản xuất, kinh doanh hóa chất thuộc danh mục hóa chất sản xuất, kinh doanh có điều kiện. Quy định tại Khoản 2 Điều 9 Nghị định 163/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 đây là những hành vi vi phạm hành chính. Tuy nhiên, xem xét quy định chuyển tiếp tại Khoản 1 Điều 44, Nghị định 163/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013: đối với những hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực hóa chất đã xảy ra trước thời điểm Nghị định này có hiệu lực (ngày 31/12/2013) mà sau đó mới bị phát hiện hoặc đang trong quá trình xem xét giải quyết thì vẫn áp dụng các quy định tại Nghị định 90/2009/NĐ-CP, *trừ trường hợp các quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong Nghị định 163/2013/NĐ-CP có lợi cho tổ chức, cá nhân vi phạm thì áp dụng các quy định của Nghị định 163/2013/NĐ-CP để xử phạt.*

Xét hành vi vi phạm này của Xí nghiệp hơi kỹ nghệ Nha Trang xảy ra trước thời điểm Nghị định 163/2013/NĐ-CP có hiệu lực và được phát hiện tại thời điểm thanh tra, nên phải áp dụng những quy định của Nghị định 90/2009/NĐ-CP để xử lý. Mặc khác, hành vi không có Giấy chứng nhận đủ điều kiện sản xuất, kinh doanh

hóa chất thuộc danh mục hóa chất sản xuất, kinh doanh có điều kiện: Nghị định 90/2009/NĐ-CP không quy định đây là hành vi vi phạm hành chính.

Vì vậy, Chánh Thanh tra Sở không tiến hành xem xét, xử phạt vi phạm hành chính đối với hành vi này nhưng yêu cầu Doanh nghiệp khẩn trương hoàn tất hồ sơ để được Sở Công Thương Khánh Hòa xem xét, thẩm định cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện sản xuất, kinh doanh hóa chất; khi đó Xí nghiệp mới đủ điều kiện hoạt động theo quy định hiện hành.

b) Đối với hành vi không khai báo đối với việc sản xuất hóa chất thuộc Danh mục hóa chất phải khai báo: Nghị định 90/2009/NĐ-CP quy định mức phạt vi phạm hành chính đối với hành vi này từ 10.000.000 đồng đến 20.000.000 đồng (Nghị định 163/2013/NĐ-CP xử phạt đối với hành vi tương đương từ 2.000.000 đồng đến 5.000.000 đồng). Vì vậy, theo quy định tại Điều 44, Nghị định 163/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 (*theo hướng áp dụng điều khoản có lợi cho doanh nghiệp*), Chánh Thanh tra Sở đã áp dụng quy định tại Điểm b Khoản 2 Điều 12, Nghị định 163/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013, để xử phạt vi phạm hành chính tại Quyết định số 62/QĐ-XPHC ngày 27/8/2014 đối với hành vi không khai báo này bằng hình thức phạt tiền: 7.000.000, đồng.

Xí nghiệp đã chấp hành và nộp tiền vào Kho Bạc Nhà nước.

5. Việc bố trí hệ thống báo hiệu tại khu vực cất giữ, sử dụng, sản xuất, kinh doanh hóa chất nguy hiểm chưa phù hợp về hình thức theo quy định pháp luật; hành vi này Đoàn Thanh tra đã trực tiếp nhắc nhở, yêu cầu doanh nghiệp tự chấn chỉnh.

***Nơi nhận:***

- Đối tượng Thanh tra;
- Giám đốc SCT (để b/c);
- Trưởng Đoàn thanh tra (để lưu HS);
- Quản trị mạng (để công khai);
- Lưu TTr.

**CHÁNH THANH TRA**



*[Handwritten signature in blue ink]*

***Lưu Thanh Tòng***